




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

22.11.2016 № 1-737/16-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

22 ноября 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального
округа Невская застава «О бюджете внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на
2017 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Невская застава (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2017 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 22 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава», утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 03/18 (в редакции решения МС от 16.03.2016 № 02/07) (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушения).

Статьей 14 проекта решения МС о местном бюджете на 2017 год установлено, что Местная Администрация в ходе исполнения местного бюджета определяет случаи и порядок предоставления субсидий из местного бюджета, что не соответствует положениям ст. 78 БК РФ, согласно которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предоставляются из местного бюджета в случаях и

порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными актами местной администрации.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (три нарушения в общей сумме 1 160 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – *Указания о порядке применения бюджетной классификации*):

2.1. В Приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2017 год» наименование вида доходов по коду классификации доходов бюджета 2 02 03000 00 0000 151 – «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует наименованию данного вида доходов («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

2.2. В «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете, далее – *Ведомственная структура расходов бюджета*) и «Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете, далее – *Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета*) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 – «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

2.3. Расходы в общей сумме 1 160 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программами расходы не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственные целевые

программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования», 0801 «Культура» и др.).

3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ (два нарушения):

3.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития МО МО Невская застава на 2017-2019 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 98-п, отсутствует сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3.2. В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования муниципальный округ Невская застава на 2017-2019 годы», утвержденный постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 99-п, не содержит показатели объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

4. Иные замечания по формированию документов, представленных с проектом местного бюджета.

4.1. Общий объем расходов местного бюджета (в сумме 87 100 тыс. рублей), отраженный в п. 2 ст. 1 проекта решения МС о местном бюджете, не соответствует общему объему расходов местного бюджета (в сумме 88 000 тыс. рублей), предусмотренному Ведомственной структурой расходов бюджета и Распределением бюджетных ассигнований местного бюджета.

4.2. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (одно нарушение), а именно, «Реестр муниципального имущества (с изменениями и дополнениями от 19.07.2016 г.)» не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее – *Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества*), поскольку состоит из 5 реестров: «Реестр объектов недвижимого имущества МО Невская застава», «Реестр объектов движимого имущества МО Невская застава (автотранспортные средства)», «Реестр объектов иного движимого имущества МО Невская застава», «Реестр акций акционерных обществ и долей (вкладов) в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ и товариществ», «Реестр муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, хозяйственных обществ, товариществ, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальному образованию, иных юридических лиц, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)», тогда как в соответствии с п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества,

органами местного самоуправления ведется один реестр муниципального имущества ВМО, состоящий из 3 разделов: «сведения о муниципальном недвижимом имуществе», «сведения о муниципальном движимом имуществе», «сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)».

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 8 602,6 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 957,1 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Местный бюджет на 2017 год запланирован по доходам в сумме 88 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 88 100 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Данные о местном бюджете представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решением МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2016 – 10 930,4 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		83 750,0	88 000,0	105,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	66 972,3	70 042,9	104,6	79,6
Налоги на совокупный доход	10500	48 395,0	63 930,0	132,1	72,6
Налоги на имущество	10600	11 340,0	-	-	-
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	10900	1,0	1,0	100,0	менее 0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	492,0	492,0	100,0	0,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	2 160,0	1 660,0	76,9	1,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	4 584,3	3 959,9	86,4	4,5
Безвозмездные поступления	20000	16 777,7	17 957,1	107,0	20,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	20203	16 777,7	17 957,1	107,0	20,4
РАСХОДЫ, всего:		94 350,0	88 100,0	93,4	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	30 120,9	32 527,0	108,0	36,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и	0102	1 203,0	1 297,7	107,9	1,5

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решением МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
муниципального образования					
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	11 154,4	10 638,8	95,4	12,1
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	16 227,3	18 968,3	116,9	21,5
Обеспечение проведения выборов, референдумов	0107	857,2	1 009,2	117,7	1,1
Резервные фонды	0111	100,0	100,0	100,0	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	579,0	513,0	88,6	0,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	193,0	195,0	101,0	0,2
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	193,0	195,0	101,0	0,2
Национальная экономика	0400	520,0	526,0	101,2	0,6
Общэкономические вопросы	0401	345,0	340,0	98,6	0,4
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	175,0	186,0	106,3	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	38 895,4	31 783,0	81,7	36,1
Благоустройство	0503	38 895,4	31 783,0	81,7	36,1
Охрана окружающей среды	0600	321,0	194,0	60,4	0,2
Другие вопросы в области окружающей среды	0605	321,0	194,0	60,4	0,2
Образование	0700	3 383,0	2 345,0	69,3	2,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	55,0	59,0	107,3	0,1
Молодежная политика	0707	2 252,0	1 160,0	51,5	1,3
Другие вопросы в области образования	0709	1 076,0	1 126,0	104,6	1,3
Культура, кинематография	0800	5 494,0	3 940,0	71,7	4,5
Культура	0801	5 494,0	3 940,0	71,7	4,5
Социальная политика	1000	14 675,7	15 685,0	106,9	17,8
Социальное обеспечение населения	1003	475,7	504,0	105,9	0,6
Охрана семьи и детства	1004	14 200,0	15 181,0	106,9	17,2
Физическая культура и спорт	1100	380,0	500,0	131,6	0,6
Массовый спорт	1102	380,0	500,0	131,6	0,6
Средства массовой информации	1200	367,0	405,0	110,4	0,4
Периодическая печать и издательства	1202	367,0	405,0	110,4	0,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 10 600,0	- 100,0	-	-

*) Решение МС 16.12.2015 № 10/40 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2016 год» (в редакции решения МС от 24.08.2016 № 05/20).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга

«О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходы местного бюджета на 2017 год запланированы в общей сумме 88 000 тыс. рублей или на 4 250 тыс. рублей (на 5,1 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объемов налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2017 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (в основном, налогов на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 72,6 % или 63 931 тыс. рублей, что на 4 195 тыс. рублей (или на 7 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) в 2017 году запланирован в сумме 17 957,1 тыс. рублей (или 20,4 % в общей сумме доходов), что на 1 179,4 тыс. рублей (или на 7 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2017 году запланирован в сумме 6 111,9 тыс. рублей (или 6,9 % в общей сумме доходов), что на 1 124,4 тыс. рублей (или на 15,5 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 64,8 % (3 959,9 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 27,2 % (1 660 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2017 год расходы запланированы в общей сумме 88 100 тыс. рублей, что на 6 250 тыс. рублей или на 6,6 % меньше утвержденных на 2016 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 36,9 % (32 527 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 36,1 % (31 783 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 17,8 % (15 685 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация, Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная

Администрация – 85,3 % (75 154,3 тыс. рублей), МС – 13,6 % (11 936,5 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО – 1,1 % (1 009,2 тыс. рублей).

3.2. Бюджетные ассигнования запланированы по следующим направлениям:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 32 527 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО в сумме 1 297,7 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 10 638,8 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 18 968,3 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации, исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы в сумме 1 009,2 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) председателя Избирательной комиссии ВМО и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 31 842 тыс. рублей (или 36,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), структуру которых составят расходы МС в сумме 11 864,5 тыс. рублей (37,3 %), Местной Администрации – в сумме 18 968,3 тыс. рублей (59,6 %), Избирательной комиссии ВМО – в сумме 1 009,2 тыс. рублей (3,1 %), сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела расходов бюджета	Утверждено местным бюджетом на 2016 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2016 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 203,0	1 297,7	107,9	4,1
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе на:	11 082,4	10 566,8	95,3	33,2
– оплату труда сотрудников МС;	6 321,0	7 622,6	120,6	23,9
– выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе	109,2	117,6	107,7	0,4
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе на:	16 227,3	18 968,3	116,9	59,6
– оплату труда сотрудников Администрации;	12 667,6	15 186,2	119,9	47,7
– исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;	2 571,7	2 769,6	107,7	8,7
– исполнение отдельного государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях	6,0	6,5	108,3	менее 0,1
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», в том числе на:	857,2	1 009,2	117,7	3,1
– оплату труда председателя Избирательной комиссии ВМО	777,2	1 004,2	129,2	3,1
Итого:	29 369,9	31 842,0	108,4	100,0

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации, утвержденным распоряжениями МС от 24.10.2016 № 29 и Местной Администрации от 24.10.2016 № 59/МА, соответственно, численность МС утверждена в количестве 11 штатных единиц (в том числе должность Главы ВМО и 4 должности сотрудников, замещающих технические должности), Местной Администрации – в количестве 20 штатных единиц (в том числе 2 должности сотрудников отдела опеки и попечительства, 2 должности сотрудников, замещающих технические должности), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (должность председателя Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на оплату труда Главы и заместителя Главы ВМО, Главы и заместителя Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного

самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования», утвержденным решением МС от 15.03.2006 № 04/23 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 30.05.2007 № 03/23), «Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования», утвержденным решением МС от 19.10.2016 № 07/27.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы и заместителя Главы ВМО, Главы и заместителя Главы Местной Администрации, главного бухгалтера МС и Местной Администрации применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2017 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты проектом местного бюджета на 2017 год.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2017 год из расчета выплаты компенсации 7 депутатам МС в общей сумме 117,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 513 тыс. рублей, в том числе на:

1. Реализацию ведомственной целевой программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО Невская застава», утвержденной постановлением Местной Администрации от 24.10.2016

№ 97-п – в сумме 40 тыс. рублей.

2. Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений – в сумме 76 тыс. рублей.

3. Осуществление защиты прав потребителей – в сумме 165 тыс. рублей.

4. Организацию информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома – в сумме 132 тыс. рублей.

5. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – в сумме 100 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 195 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденной постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 97-п.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 526 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 340 тыс. рублей на участие в организации и финансировании трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 186 тыс. рублей на реализацию мероприятий по содействию развития малого бизнеса.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 31 783 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Благоустройство территории, охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 97-п.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (*подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»*) местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 194 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Благоустройство территории, охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 97-п.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 2 345 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в общей сумме 59 тыс. рублей на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов МС, а также муниципальных служащих и работников муниципального учреждения, подготовку кадров для муниципальной службы. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в общей сумме 1 160 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 97-п:

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» – в сумме 560 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава» – в сумме 600 тыс. рублей.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 1 126 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 97-п:

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Невская застава» – в сумме 1 100 тыс. рублей;

– «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании» – в сумме 26 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (*подразделу 0801 «Культура»*) местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 3 940 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 97-п:

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 3 340 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава» – в сумме 600 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 15 685 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в сумме 504 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в сумме 15 181 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 8 098,6 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (сумме 7 082,4 тыс. рублей), объем которых соответствует объему ассигнований, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 500 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования МО Невская застава», утвержденной постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 97-п.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 405 тыс. рублей по изданию печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

3.3. Проектом местного бюджета на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 38 938 тыс. рублей (или 44,2 % от общего объема расходов

местного бюджета на 2017 год) на реализацию мероприятий 9 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 97-п, сведения о которых отражены в таблице:

Наименование ведомственной целевой программы	<i>(тыс. рублей)</i>	
	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ
Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО Невская застава	0113	40,0
Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0309	195,0
Благоустройство территории, охрана окружающей среды	0503 0605	31 783,0 194,0
Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан	0707	560,0
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава	0707 0801	600,0 600,0
Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Невская застава	0709	1 100,0
Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании	0709	26,0
Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий	0801	3 340,0
Развитие на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования МО Невская застава	1102	500,0
Итого по программам:		38 938,0

Расходы на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы и утверждены в соответствии с «Положением о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.08.2016 № 83-п.

В ходе проведения экспертизы указанных ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной целевой программой

«Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 560 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

2. Оценить обоснованность планирования расходов (в общей сумме 500 тыс. рублей) на организацию турнира «Папа, мама я – спортивная семья» (в сумме 400 тыс. рублей) и спортивных соревнований по самбо (в сумме 100 тыс. рублей), запланированных ведомственной целевой программой «Развитие на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования МО Невская застава», не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий *официальные спортивные и физкультурные мероприятия ВМО*, а также *физкультурно-оздоровительные мероприятия ВМО*, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», тогда как в соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Невская застава «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Невская застава на 2017 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 22 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава», утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 03/18 (в редакции решения МС от 16.03.2016 № 02/07).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава» проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2017 год запланирован по доходам в сумме 88 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 88 100 тыс. рублей, с дефицитом – в

сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 8 602,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 957,1 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение).

Статьей 14 проекта решения МС о местном бюджете на 2017 год установлено, что Местная Администрация в ходе исполнения местного бюджета определяет случаи и порядок предоставления субсидий из местного бюджета, что не соответствует положениям ст. 78 БК РФ, согласно которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными актами местной администрации.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (три нарушения в общей сумме 1 160 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

7.2.1. В Приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2017 год» наименование вида доходов по коду классификации доходов бюджета 2 02 03000 00 0000 151 – «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует наименованию данного вида доходов («Субвенции бюджетам бюджетной

системы Российской Федерации)), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.2. В «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) и «Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 – «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.3. Расходы в общей сумме 1 160 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программами расходы не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственные целевые программы (например, 0709 «Другие вопросы в области образования», 0801 «Культура» и др.).

7.3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ (два нарушения):

7.3.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития МО МО Невская застава на 2017-2019 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 98-п, отсутствует сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

7.3.2. В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования муниципальный округ Невская застава на 2017-2019 годы», утвержденный постановлением Местной Администрации от 24.10.2016 № 99-п, не содержит показатели объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

7.4. Иные замечания по формированию документов, представленных с проектом местного бюджета.

7.4.1. Общий объем расходов местного бюджета (в сумме 87 100 тыс. рублей), отраженный в п. 2 ст. 1 проекта решения МС о местном бюджете, не соответствует общему объему расходов местного бюджета (в сумме 88 000 тыс. рублей), предусмотренному приложениями к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2017 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2017 год».

7.4.2. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (одно нарушение), а именно, «Реестр муниципального имущества» не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, поскольку состоит из 5 реестров: «Реестр объектов недвижимого имущества МО Невская застава», «Реестр объектов движимого имущества МО Невская застава (автотранспортные средства)», «Реестр объектов иного движимого имущества МО Невская застава», «Реестр акций акционерных обществ и долей (вкладов) в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ и товариществ», «Реестр муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, хозяйственных обществ, товариществ, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальному образованию, иных юридических лиц, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)», тогда как в соответствии с п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, органами местного самоуправления ведется один реестр муниципального имущества ВМО, состоящий из 3 разделов: «сведения о муниципальном недвижимом имуществе», «сведения о муниципальном движимом имуществе», «сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)».

8. Расходы на оплату труда Главы и заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных

советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования», утвержденным решением МС от 15.03.2006 № 04/23 (в редакции решения МС от 30.05.2007 № 03/23), «Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования», утвержденным решением МС от 19.10.2016 № 07/27.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 767 тыс. рублей.

9. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

9.1. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной целевой программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 560 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

9.2. Оценить обоснованность планирования расходов (в общей сумме 500 тыс. рублей) на организацию турнира «Папа, мама я – спортивная семья» (в сумме 400 тыс. рублей) и спортивных соревнований по самбо (в сумме 100 тыс. рублей), запланированных ведомственной целевой программой «Развитие на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования МО Невская застава», не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий официальные спортивные и физкультурные мероприятия ВМО, а также физкультурно-оздоровительные мероприятия ВМО, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О

физической культуре и спорте в Российской Федерации», тогда как в соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Главный специалист-инспектор

Специалист 1 категории-инспектор



К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

Е.М. Синкевич

Д.А. Степанов