



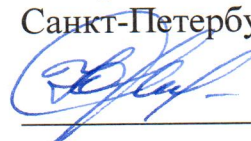
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

13.11.2015 № 1-759/15-2

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

13 ноября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава
«О бюджете Муниципального образования
МО Невская застава на 2016 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава (далее – ВМО) «О бюджете Муниципального образования МО Невская застава на 2016 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 22 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава в новой редакции», утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 03/18 (в редакции решения МС от 15.04.2015 № 04/12, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Проект решения МС о местном бюджете соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2016 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 7 051,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 14 523,6 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в сумме 14 573,5 тыс. рублей).

В ходе проведения анализа формирования приложений к проекту решения МС о местном бюджете установлено, что показатели объемов безвозмездных поступлений (субвенция бюджетам внутригородских

муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и расходов местного бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (2 562,5 тыс. рублей), предусмотренные в приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 1 «Доходы бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2016 год», № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2016 год», требуют уточнения в соответствии с объемами, указанными в проекте Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (2 612,4 тыс. рублей).

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако:

1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования муниципальный округ Невская застава на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» не содержат сведений об основных направлениях налоговой политики.

2. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к «Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Невская застава на 2016-2018 годы» отсутствует.

Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 81 500 тыс. рублей, по расходам – в сумме 81 600 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Динамика основных показателей местного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
ДОХОДЫ, всего:		75 000,0	81 500,0	108,7	100,0
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	10000	<i>61 336,0</i>	<i>66 976,4</i>	<i>109,2</i>	<i>82,2</i>
Налоги на совокупный доход	10500	45 426,0	49 772,0	109,6	61,1
Налоги на имущество	10600	7 830,0	8 490,0	108,4	10,4
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	10900	1,0	1,0	100,0	менее 0,1

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	492,0	492,0	100,0	0,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 972,0	2 160,0	109,5	2,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	5 594,6	6 061,4	108,3	7,4
Прочие неналоговые доходы	11700	20,4	-	-	-
<i>Безвозмездные поступления</i>	20000	<i>13 664,0</i>	<i>14 523,6</i>	<i>106,3</i>	<i>17,8</i>
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	13 664,0	14 523,6	106,3	17,8
РАСХОДЫ, всего:		75 100,0	81 600,0	108,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	23 124,8	27 661,7	119,6	33,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 128,8	1 223,1	108,4	1,5
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	10 127,8	10 079,1	99,5	12,4
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	11 490,2	14 776,4	128,6	18,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	-	1 096,1	-	1,3
Резервные фонды	0111	100,0	100,0	100,0	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	278,0	387,0	139,2	0,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	255,0	210,0	82,4	0,3
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	255,0	210,0	82,4	0,3
Национальная экономика	0400	315,0	382,0	121,3	0,5
Общэкономические вопросы	0401	250,0	250,0	100,0	0,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	65,0	132,0	203,1	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	28 749,4	31 613,2	110,0	38,7
Благоустройство	0503	28 749,4	31 613,2	110,0	38,7
Охрана окружающей среды	0600	188,0	465,0	247,3	0,6

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	188,0	465,0	247,3	0,6
Образование	0700	2 458,0	2 568,0	104,5	3,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	51,0	55,0	107,8	0,1
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	1 370,0	1 420,0	103,6	1,7
Другие вопросы в области образования	0709	1 037,0	1 093,0	105,4	1,3
Культура, кинематография	0800	4 960,0	5 660,0	114,1	6,9
Культура	0801	4 960,0	5 660,0	114,1	6,9
Социальная политика	1000	13 916,8	12 260,1	88,1	15,0
Социальное обеспечение населения	1003	258,4	305,0	118,0	0,4
Охрана семьи и детства	1004	13 658,4	11 955,1	87,5	14,6
Физическая культура и спорт	1100	350,0	380,0	108,6	0,5
Массовый спорт	1102	350,0	380,0	108,6	0,5
Средства массовой информации	1200	783,0	400,0	51,1	0,5
Периодическая печать и издательства	1202	783,0	400,0	51,1	0,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	105	-100,0	-100,0	—	—
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2015: 316,6 тыс. рублей</i>					

**) решение МС от 10.12.2014 № 07/17 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2015 год» (в редакции решения МС от 21.10.2015 № 08/31).*

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2016 год запланирована в общей сумме 81 500 тыс. рублей или на 6 500 тыс. рублей (на 8,7 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объемов налоговых и неналоговых доходов на 5 640,4 тыс. рублей (или на 9,2 %) и безвозмездных поступлений на 859,6 тыс. рублей (или на 6,3 %).

Основной объем доходов местного бюджета в 2016 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре доходов составят 71,5 % или 58 263 тыс. рублей, что на 5 006 тыс. рублей или на 9,4 % больше утвержденных на 2015 год

бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в 2016 году составят поступления:

- налогов на совокупный доход – 85,4 % (49 772 тыс. рублей);
- налогов на имущество – 14,6 % (8 490 тыс. рублей);
- задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – менее 0,1 % (1 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* в 2016 году запланирован в сумме 8 713,4 тыс. рублей (или 10,7 % в общей структуре доходов), что на 634,4 тыс. рублей (или на 7,9 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 5,6 % (492 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 24,8 % (2 160 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 69,6 % (6 061,4 тыс. рублей).

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию к проекту решения МС о местном бюджете на 2016 год, показатели поступлений налоговых и неналоговых доходов рассчитаны исходя из показателей ожидаемого исполнения местного бюджета по доходам и коэффициентов темпа роста доходов.

Объем *безвозмездных поступлений* в 2016 году запланирован в сумме 14 523,6 тыс. рублей (или 17,8 % в общей сумме доходов), что на 859,6 тыс. рублей (или на 6,3 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых в полном объеме составляют субвенции бюджетам муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Замечание в части запланированного местным бюджетом объема межбюджетных трансфертов отражено в разделе 1 «Общие положения» настоящего заключения.

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2016 год объем расходов запланирован в общей сумме 81 600 тыс. рублей, что на 6 500 тыс. рублей (или на 8,7 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 38,7 % (31 613,2 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 33,9 % (27 661,7 тыс. рублей);

- 1000 «Социальная политика» – 15 % (12 260,1 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местной Администрации – 84,8 % (69 201,7 тыс. рублей), МС – 13,9 % (11 302,2 тыс. рублей), Избирательной комиссии ВМО – 1,3 % (1 096,1 тыс. рублей).

3.2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 24 534,2 тыс. рублей (или 30,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: Местной Администрации – 12 207,9 тыс. рублей (15 %), МС – 11 230,2 тыс. рублей (13,8 %), Избирательной комиссии ВМО – 1 096,1 тыс. рублей (1,3 %).

Сведения о планируемых бюджетных назначениях на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципального органа ВМО представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 128,8	1 223,1	108,4	5,0
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе:	10 055,8	10 007,1	99,5	40,8
– на оплату труда сотрудников МС;	6 656,2	7 192,9	108,1	29,3
– выплату денежной компенсации депутатам МС	117,6	111,2	94,6	0,5
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе:	11 484,6	12 207,9	106,3	49,7
– на оплату труда сотрудников Администрации	10 551,8	11 407,9	108,1	46,5
0107 «Обеспечение и проведение выборов и референдумов», в том числе:	-	1 096,1	-	4,5
– на оплату труда сотрудников Избирательной комиссии ВМО	-	1 046,1	-	4,3
Итого:	22 669,2	24 534,2	108,2	100,0

Согласно штатным расписаниям на 2016 год численность МС запланирована в количестве 10 человек (в том числе Глава ВМО, его заместитель, 3 сотрудника, занимающие технические должности), Местной

Администрации – в количестве 17 человек (в том числе 3 сотрудника отдела опеки и попечительства), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 человека.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «Об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования», утвержденным решением МС от 15.03.2006 № 04/23 (с изменениями, внесенными решением МС от 30.05.2007 № 03/23), Положением «Об оплате труда лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов муниципального образования», утвержденным решением МС от 07.04.2010 № 03/12 (с изменениями, внесенными решением МС от 20.10.2010 № 08/33).

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, заместителя главы ВМО, главного бухгалтера МС, главы Местной Администрации, заместителя главы Местной Администрации и главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей и 732 тыс. рублей, соответственно. Необходимо отметить, что согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно. Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Выплата денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланирована проектом местного бюджета на 2016 год из расчета компенсации семи депутатам МС в общей

сумме 111,2 тыс. рублей, что в пределах норматива, установленного действующим законодательством.

3.3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 100 тыс. рублей, что на уровне объема, утвержденного на 2015 год. Запланированный объем бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3.4. На исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 14 523,6 тыс. рублей, что на 859,6 тыс. рублей или на 6,3 % больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований, в том числе по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 562,5 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 6 746,2 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 5 208,9 тыс. рублей;
- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6 тыс. рублей.

Замечание в части запланированного местным бюджетом на 2016 год объема межбюджетных трансфертов отражено в разделе 1 «Общие положения» настоящего заключения.

3.5. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 1 548 тыс. рублей по следующим целевым статьям расходов бюджета: 0920000440 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов»; 0900000071 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений»; 0920000072 «Осуществление защиты прав потребителей: расходы на реализацию мероприятий по осуществлению защиты прав потребителей»; 0920000073 «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома: расходы на реализацию мероприятий по содействию жителям МО в создании ТСЖ»; 5100000100 «Реализация государственной политики в области содействия занятости населения: расходы по участию в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан,

испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые»; 3450000120 «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования: расходы на реализацию мероприятий по содействию развитию малого бизнеса»; 4280000180 «Расходы на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений»; 5050000230 «Выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению: расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы»; 4570000250 «Организация и содержание средств массовой информации муниципального образования, опубликование муниципальных правовых актов и иной информации: расходы по выпуску и распространению газеты МО Невская застава», расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.6. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 40 894,2 тыс. рублей или 50,1 % от общего объема расходов местного бюджета на 2016 год на реализацию мероприятий 9 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 21.10.2015 № 83-п.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в соответствии с объемами, предусмотренными программами.

Сведения о планируемых местным бюджетом объемах ассигнований на реализацию муниципальных программ представлены в таблице:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальных программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ
1	Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО Невская застава	0113	53,0
2	Профилактика наркомании, табакокурения	0709	53,0
3	Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0309	210,0
4	Благоустройство территории и охрана окружающей среды	0503, 0605	32 078,2

5	Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Невская застава	0709	1 040,0
6	Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава	0707, 0801	1 580,0
7	Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан	0707	500,0
8	Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, по сохранению и развитию местных традиций и обрядов	0801	5 000,0
9	Развитие на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования МО Невская застава	1102	380,0
	Итого:		40 894,2

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

1. Отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», в том числе:

1.1. Мероприятия муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Невская застава», направленные на профилактику детского травматизма, изучение и освоение правил безопасности дорожного движения (12 мероприятий *в детских садах*, рассчитанные на участие 600 человек), поскольку, согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности *населения муниципального образования*, в то время как организация мероприятий для воспитанников дошкольных учреждений в первую очередь относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

1.2. В рамках реализации муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» планируется организация и проведение мероприятий, посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, Дню России, Международному дню пожилых людей, Дню матери, Международному дню инвалидов, Новому году, финансирование которых, в соответствии с Закона Санкт-Петербурга

от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения муниципальных образований, в частности, относится *участие* в организации и проведении *городских* праздничных и иных зрелищных мероприятий.

2. Мероприятие «Установка малых архитектурных форм» муниципальной программы «Благоустройство территории и охрана окружающей среды» требует уточнения, поскольку объем финансирования (200 тыс. рублей), предусмотренный Адресной программой благоустройства дворовых территорий МО Невская Застава на 2016 год (приложение № 1 к указанной муниципальной программе) на его реализацию, не соответствует общему объему бюджетных ассигнований (92 тыс. рублей) по указанным в Адресной программе восьми адресам.

Представленный «Реестр муниципального имущества» в целом соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, однако разделы «Реестр объектов недвижимого имущества МО Невская застава», «Реестр объектов движимого имущества МО Невская застава (автотранспортные средства)» и «Реестр объектов иного движимого имущества МО Невская застава» не содержат сведения о правообладателе недвижимого и движимого имущества.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава «О бюджете Муниципального образования МО Невская застава на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 22 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава в новой редакции», утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 03/18.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава в новой редакции», проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 81 500 тыс. рублей, по расходам – в сумме 81 600 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ.

4. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2016 год предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 7 051,2 тыс. рублей;

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 14 523,6 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в сумме 14 573,5 тыс. рублей), в связи с чем показатели объемов безвозмездных поступлений (субвенция бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и расходов местного бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (2 562,5 тыс. рублей), предусмотренные в приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 1 «Доходы бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2016 год», № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования МО Невская застава на 2016 год», требуют уточнения в соответствии с объемами, указанными в проекте Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (2 612,4 тыс. рублей).

5. Представленный проект решения МС о местном бюджете соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

6. Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако:

6.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования муниципальный округ Невская застава на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» не содержат сведений об основных направлениях налоговой политики.

6.2. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к «Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Невская застава на 2016-2018 годы» отсутствует.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах

размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «Об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования», утвержденного решением МС от 15.03.2006 № 04/23 (с изменениями, внесенными решением МС от 30.05.2007 № 03/23), Положением «Об оплате труда лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов муниципального образования», утвержденным решением МС от 07.04.2010 № 03/12 (с изменениями, внесенными решением МС от 20.10.2010 № 08/33)

8.1. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, заместителя главы ВМО, главного бухгалтера МС, главы Местной Администрации, заместителя главы Местной Администрации и главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей и 732 тыс. рублей, соответственно. Необходимо отметить, что согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно. Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

9. Выплата денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланирована проектом местного бюджета на 2016 год из расчета компенсации семи депутатам МС в общей сумме 111,2 тыс. рублей, что в пределах норматива, установленного действующим законодательством.

10. В ходе проведения экспертизы девяти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 21.10.2015 № 83-п, установлены следующие замечания:

10.1. Отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона

Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», в том числе:

10.1.1. Мероприятия муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Невская застава», направленные на профилактику детского травматизма, изучение и освоение правил безопасности дорожного движения (12 мероприятий в детских садах, рассчитанные на участие 600 человек), поскольку, согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, в то время как организация мероприятий для воспитанников дошкольных учреждений в первую очередь относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

10.1.2. В рамках реализации муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» планируется организация и проведение мероприятий, посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, Дню России, Международному дню пожилых людей, Дню матери, Международному дню инвалидов, Новому году, финансирование которых, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения муниципальных образований, в частности, относится участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

10.2. Мероприятие «Установка малых архитектурных форм» муниципальной программы «Благоустройство территории и охрана окружающей среды» требует уточнения, поскольку объем финансирования (200 тыс. рублей), предусмотренный Адресной программой благоустройства дворовых территорий МО Невская Застава на 2016 год (приложение № 1 к указанной муниципальной программе) на его реализацию, не соответствует общему объему бюджетных ассигнований (92 тыс. рублей) по указанным в Адресной программе восьми адресам.

11. Представленный «Реестр муниципального имущества» в целом соответствуют требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, однако разделы «Реестр объектов недвижимого имущества МО Невская застава», «Реестр объектов движимого имущества МО Невская застава (автотранспортные средства)» и «Реестр объектов иного

движимого имущества МО Невская застава» не содержат сведения о правообладателе недвижимого и движимого имущества.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Н.А. Костина

Главный специалист-инспектор

И.В. Ястребова

Ведущий специалист-инспектор

Н.А. Букина

Ведущий специалист-инспектор

Г.Н. Королук