

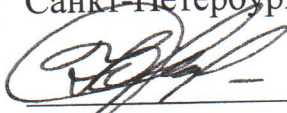
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

19.11.2018 № 1-489/18-9

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

19 ноября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Невская застава
«О бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2019 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 19.11.2018 № 25, п.1.13.)*

Закключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2019 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава, утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 03/18 (в редакции решения МС от 11.10.2017 № 07/27, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет запланирован по доходам в сумме 95 500 тыс. рублей, расходам – в сумме 95 600 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект бюджета

Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов) подготовлена поправка Губернатора Санкт-Петербурга, рекомендованная к принятию бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, и предусматривающая изменение объема субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2019 год (Приложение № 11 к Проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), а также предоставление дотаций на компенсацию снижения доходов или увеличения расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в связи с изменением законодательства на 2019 год (далее – поправка Губернатора Санкт-Петербурга).

С учетом изложенного, основные характеристики местного бюджета (показатели доходов и расходов) требуют корректировки.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2018:			11 011,3		
ДОХОДЫ, всего:		99 400,0	95 500,0	96,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	80 886,2	77 515,4	95,8	81,2
Налоги на совокупный доход	105	77 839,0	74 191,0	95,3	77,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	109	1,0	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	492,0	492,0	100,0	0,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	645,0	860,0	133,3	0,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 909,2	1 972,4	103,3	2,1
Безвозмездные поступления	200	18 513,8	17 984,6	97,1	18,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	18 513,8	17 984,6	97,1	18,8
РАСХОДЫ, всего:		109 500,0	95 600,0	87,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	29 707,2	31 333,6	105,5	32,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	197,0	206,0	104,6	0,2
Национальная экономика	0400	565,0	553,0	97,9	0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	53 078,0	36 250,5	68,3	37,9
Образование	0700	335,0	573,0	171,0	0,6
Культура, кинематография	0800	7 212,0	8 770,0	121,6	9,2
Социальная политика	1000	17 552,8	17 017,9	97,0	17,8

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
Физическая культура и спорт	1100	422,0	440,0	104,3	0,4
Средства массовой информации	1200	431,0	456,0	105,8	0,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-10 100,0	-100,0	1,0	-

**) Решение МС от 13.12.2017 № 09/36 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2018 год» (в редакции решения МС от 05.09.2018 № 05/21).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 8 518,3 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 17 984,6 тыс. рублей, который требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

1.1. В Приложении № 3 «Объем поступлений доходов в бюджет внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава по кодам классификации доходов бюджета на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;
- код классификации доходов 000 2 02 30024 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

1.2. В Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2019 год», № 6 «Ведомственная структура расходов

бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 494,3 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (целевая статья 50500 00230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органов муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований») отражены по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» вместо подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения».

2. В нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, проекты бюджетных смет Местной Администрации:

- сформированы отдельно по каждому программному и непрограммному направлению деятельности, тогда как финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений осуществляется на основе бюджетной сметы, под которой понимается документ, устанавливающий объем и распределение направлений расходования средств, на основании доведенных до учреждения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения на период очередного финансового года (на очередной финансовый год и плановый период);

- не содержат раздел 5, в котором справочно указывается объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

Кроме того, руководителями МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО 31.10.2018 утверждены проекты бюджетных смет указанных казенных учреждений. Вместе с тем, Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений не предусмотрено утверждение *проекта* бюджетной сметы руководителем учреждения, являющегося органом местного самоуправления, муниципальным органом, осуществляющим бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств. При этом, предусмотрено право главного распорядителя бюджетных средств установить порядок подписания проектов смет для *подведомственных учреждений*. Следует отметить, что утверждение бюджетной сметы до доведения учреждению лимитов бюджетных обязательств противоречит требованиям БК РФ.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2019 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 95 500 тыс. рублей или на 3 900 тыс. рублей (на 3,9 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением объема поступления налоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга.

Основной объем доходов местного бюджета на 2019 год планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 77,7 % или 74 191 тыс. рублей, что на 3 648 тыс. рублей (на 4,7 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) на 2019 год запланирован в сумме 17 984,6 тыс. рублей (или 18,8 % в общей сумме доходов), что на 529,2 тыс. рублей (на 2,9 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2019 год запланирован в общей сумме 3 324,4 тыс. рублей (или 3,5 % в общей сумме доходов), что на 278,2 тыс. рублей (или на 9,1 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 59,3 % (1 972,4 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 25,9 % (860 тыс. рублей);

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 14,8 % (492 тыс. рублей).

Согласно финансово-экономическому обоснованию в части доходов местного бюджета доходы запланированы с учетом сведений о фактическом поступлении доходов в 2018 году и нормативов отчислений доходов в бюджет ВМО, установленных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Информация о необходимости корректировки общего объема доходов местного бюджета отражена в разделе 1 настоящего заключения.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 95 600 тыс. рублей, что на 13 900 тыс. рублей (на 12,7 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37,9 %
(36 250,5 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 32,8 %
(31 333,6 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 17,8 % (17 017,9 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 81 462 тыс. рублей (или 85,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 10 179,1 тыс. рублей (или 10,6 %), Избирательная комиссия ВМО – 3 958,9 тыс. рублей (или 4,1 %).

Информация о необходимости корректировки общего объема расходов местного бюджета отражена в разделе 1 настоящего заключения.

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 31 333,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы на денежное содержание Главы ВМО (с начислениями) в общей сумме 1 275,7 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 8 903,4 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 7 647,3 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 5 930,3 тыс. рублей;
- на содержание депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе (заместитель главы ВМО), – в сумме 1 074,5 тыс. рублей;
- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 97,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации,

установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Указанные расходы запланированы проектом местного бюджета на 2019 год из расчета выплаты компенсации 6 депутатам МС;

- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 84 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 16 644,4 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 14 885,8 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации – в сумме 13 845,8 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 751,4 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 3 958,9 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) Председателя Избирательной комиссии ВМО – в сумме 972,2 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Согласно штатным расписаниям на 2019 год численность МС запланирована в количестве 10 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, заместитель Главы ВМО, 3 штатные единицы по техническим должностям), Местной Администрации – в количестве 19 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (Председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, Председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного

самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», решением МС от 19.10.2016 № 07/27 «О совершенствовании оплаты труда лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования» (с изменениями от 20.09.2017 № 06/22), решением МС от 20.09.2017 № 06/23 «Об утверждении перечней должностей лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования».

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации иных размеров предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 451,2 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования МО Невская застава», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2018 № 53-п, – в сумме 73 тыс. рублей;

2. По целевым статьям:

- 99000 00071 «Расходы на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений» – в сумме 86 тыс. рублей;

- 0920000072 «Осуществление защиты прав потребителей» – в сумме 133 тыс. рублей;

- 0920000073 «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома» – в сумме 59,2 тыс. рублей;

- 0920000460 «Расходы по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме

100 тыс. рублей. Наименование данной целевой статьи требует уточнения, поскольку согласно финансово-экономическому обоснованию расходов к проекту местного бюджета расходы в полном объеме запланированы на приобретение услуг для осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (*подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»*) запланированы расходы в сумме 206 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обучение неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 53-п.

По разделу 0400 «Национальная экономика» запланированы расходы в общей сумме 553 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 505 тыс. рублей по целевой статье 51000 00100 «Расходы по участию в организации и финансировании: проведение оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 48 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 83-п.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (*подразделу 0503 «Благоустройство»*) запланированы расходы в общей сумме 36 250,5 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Благоустройство территории и охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 83-п.

По разделу 0700 «Образование» запланированы расходы в общей сумме 573 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 65 тыс. рублей по целевой статье 42800 00180 «Расходы по организации

профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений». Расчеты и обоснования данных расходов представлены полным объемом.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 508 тыс. рублей на реализацию:

1. Муниципальной программы «Военно-патриотическое воспитание молодежи», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 83-п, – в сумме 122 тыс. рублей;

2. Ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 83-п:

- «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Невская застава» – в сумме 50 тыс. рублей;

- «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании» – в сумме 36 тыс. рублей;

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава» – в сумме 300 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в общей сумме 8 770 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 53-п:

- «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» – в сумме 90 тыс. рублей;

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава» – в сумме 710 тыс. рублей;

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, по сохранению и развитию местных традиций и обрядов муниципального образования» – в сумме 7 970 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 17 017,9 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в сумме 791,9 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям:

- 50500 00230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету

ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органов муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований (далее – доплата к пенсии), а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга» – в сумме 494,3 тыс. рублей;

• 50500 00231 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету пенсии за выслугу лет, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга» – в сумме 297,6 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 16 226 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 7 726,4 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 8 499,6 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») запланированы расходы в общей сумме 440 тыс. рублей, на реализацию муниципальной программы «Развитие на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования МО Невская застава», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 53-п.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») запланированы расходы в сумме 456 тыс. рублей по целевой статье 45700 00250 «Расходы по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 17 984,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 751,4 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 7 726,4 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 8 499,6 тыс. рублей.

Объем субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Информация о необходимости корректировки объема субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга отражена в разделе 1 настоящего заключения.

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых и муниципальных программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 46 295,5 тыс. рублей (или 48,4 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 4 муниципальных и 7 ведомственных целевых программ.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 18.09.2014 № 50-п, ведомственные целевые программы – в соответствии с Положением о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ,

утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.08.2016 № 83-п.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2019 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава, утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 03/18 (в редакции решения МС от 11.10.2017 № 07/27).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава, утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 03/18 (в редакции решения МС от 11.10.2017 № 07/27), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет запланирован по доходам в сумме 95 500 тыс. рублей, расходам – в сумме 95 600 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Вместе с тем, ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлена поправка Губернатора Санкт-Петербурга, рекомендованная к принятию бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, и предусматривающая изменение объема субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2019 год, а также предоставление дотаций на компенсацию снижения доходов или увеличения расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в связи с изменением законодательства на 2019 год (Приложение № 11 к указанному проекту Закона Санкт-Петербурга).

С учетом изложенного, основные характеристики местного бюджета (показатели доходов и расходов) требуют корректировки.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 8 518,3 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 17 984,6 тыс. рублей, который требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», рекомендованной к принятию бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (3 нарушения):

7.1.1. В Приложении № 3 «Объем поступлений доходов в бюджет внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава по кодам классификации доходов бюджета на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения;

- код классификации доходов 000 2 02 30024 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения.

7.1.2. В Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава по разделам, подразделам, целевым

статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2019 год», № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 494,3 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (целевая статья 50500 00230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органов муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований») отражены по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» вместо подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения».

7.2. В нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (2 нарушения), проекты бюджетных смет Местной Администрации:

- сформированы отдельно по каждому программному и непрограммному направлению деятельности, тогда как финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений осуществляется на основе бюджетной сметы, под которой понимается документ, устанавливающий объем и распределение направлений расходования средств, на основании доведенных до учреждения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения на период очередного финансового года (на очередной финансовый год и плановый период);

- не содержат раздел 5, в котором справочно указывается объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, Председателя Избирательной комиссии ВМО, запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

9. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 46 295,5 тыс. рублей (или 48,4 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 4 муниципальных и 7 ведомственных целевых программ.

Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 18.09.2014 № 50-п, ведомственные целевые программы – в соответствии с Положением о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.08.2016 № 83-п.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых и муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов

Е.М. Синкевич