



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

16.11.2020 № 1-833/20-2
На № 165 от 30.10.2020

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Невская застава

Карпову П.К.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Невская застава

Пронину А.В.

ул.Седова, д.19
Санкт-Петербург
192148

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 16.11.2020 № 31, п.1.6.).

О результатах рассмотрения Заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/7838801001

16.11.2020 № 1-833/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

16 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ
Невская застава «О бюджете внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ
Невская застава на 2021 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 16.11.2020 № 31, п.1.б.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2021 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании МО Невская застава, утвержденного решением МС от 24.04.2013 № 03/18 (в редакции решения МС от 24.04.2019 № 02/10, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 80 600 тыс. рублей, соответственно.

Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 687 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 15 377,1 тыс. рублей, который не соответствует объему (64 711,2 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, что требует уточнения.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование показателей | Группа/подгруппа доходов/раздел расходов | Местный бюджет на 2020 год* | Проект местного бюджета на 2021 год | | |
|---|--|-----------------------------|-------------------------------------|-----------------|-----------------|
| | | | Сумма | В % к 2020 году | Удельный вес, % |
| <i>Остаток средств на 01.01.2020:</i> | | | 5 912,0 | | |
| ДОХОДЫ, всего: | | 99 600,0 | 80 600,0 | 80,9 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 100 | 83 875,6 | 65 222,9 | 77,8 | 80,9 |
| Налоги на совокупный доход | 105 | 77 252,6 | 63 600,0 | 82,3 | 78,9 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 111 | 492,0 | 670,0 | 136,2 | 0,8 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 113 | 400,0 | 232,9 | 58,2 | 0,3 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 116 | 5 731,0 | 720,0 | 12,6 | 0,9 |
| Безвозмездные поступления | 200 | 15 724,4 | 15 377,1 | 97,8 | 19,1 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 202 | 15 724,4 | 15 377,1 | 97,8 | 19,1 |
| РАСХОДЫ, всего: | | 104 700,0 | 80 600,0 | 77,0 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 31 322,5 | 29 035,6 | 92,7 | 36,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 218,0 | 213,1 | 97,8 | 0,3 |
| Национальная экономика | 0400 | 583,0 | 596,0 | 102,0 | 0,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 46 741,6 | 29 142,0 | 62,3 | 36,2 |
| Образование | 0700 | 2 289,0 | 1 067,3 | 46,6 | 1,3 |
| Культура, кинематография | 0800 | 7 689,0 | 5 658,0 | 73,6 | 7,0 |
| Социальная политика | 1000 | 14 903,9 | 14 540,0 | 97,6 | 18,1 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 470,0 | - | - | - |
| Средства массовой информации | 1200 | 483,0 | 348,0 | 72,0 | 0,4 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | | - 5 100,0 | 0,0 | - | - |

**) Решение МС от 21.11.2019 № 04/18 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2020 год» (в редакции решения МС от 19.03.2020 № 07/26).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 замечания):

1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 1.3, 1.5, 12, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального внутреннего долга и дефицит бюджета, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 (ноль) тыс. рублей».

Необходимо отметить, что согласно положениям ст.ст. 107, 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга утверждается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным

финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), тогда как п. 1.3 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете верхний предел муниципального долга установлен по состоянию на 1 января 2021 года.

2. Отдельные наименования целевых статей 75000 00520 «Муниципальная программа «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования МО Невская застава» на 2021 год: расходы по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», 71000 00080 «Ведомственная целевая программа «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2021 год: расходы по организации и осуществлению мероприятий по защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера», приведенные в Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2021 год (тыс. руб.)» к проекту решения МС о местном бюджете, не соответствуют наименованиям целевых статей, утвержденным Приложением № 2 «Перечень и коды целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава» к постановлению Местной Администрации от 18.03.2020 № 21-п «О внесении изменений в постановление местной администрации от 07 ноября 2016 г. № 101-п «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету» («Расходы на реализацию муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования МО Невская застава», «Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», соответственно).

3. Прогноз социально-экономического развития внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2021-2023 гг. одобрен Местной Администрацией 28.10.2020, тогда как, проект решения МС о местном бюджете направлен Местной Администрацией в МС для рассмотрения 29.10.2020, что не

соответствует ст. 173 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе, согласно которым прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией *одновременно* с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

4. Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на текущий 2020 год» ожидаемое исполнение местного бюджета за 2020 год составит по доходам 84 300 тыс. рублей, по расходам – в сумме 98 900 тыс. рублей, с дефицитом в сумме *14 600 тыс. рублей*. При этом, согласно представленной с проектом местного бюджета информации, остаток средств на счетах по учету средств местного бюджета на 01.01.2020 составлял *5 912 тыс. рублей*. Таким образом, исходя из показателей ожидаемого исполнения местного бюджета за 2020 год с дефицитом в сумме 14 600 тыс. рублей, источником финансирования которого определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, имеющегося на 01.01.2020 остатка средств на счетах местного бюджета недостаточно для финансирования дефицита бюджета, запланированного на 2020 год, что может привести к несоблюдению ВМО установленного ст. 33 БК РФ принципа сбалансированности бюджета, который означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 80 600 тыс. рублей, что на 19 000 тыс. рублей (на 19,1 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, сокращением объема налоговых и неналоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 78,9 % или

63 600 тыс. рублей, что на 13 652,6 тыс. рублей (на 17,7 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 15 377,1 тыс. рублей (или 19,1 % в общей сумме доходов), что на 347,3 тыс. рублей (на 2,2 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2021 год запланирован в общей сумме 1 622,9 тыс. рублей (или 2 % в общей сумме доходов), что на 5 000,1 тыс. рублей (или на 75,5 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 44,4 % (720 тыс. рублей);
- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 41,3 % (670 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 14,3 % (232,9 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете «доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренными проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы». Прогноз поступления собственных доходов рассчитан с учетом ожидаемого поступления доходов до конца 2020 года, в том числе с использованием прогноза МИФНС № 24 по Санкт-Петербургу на 2020 и 2021-2023 годы, а также с учетом инфляции 103,4 %».

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 80 600 тыс. рублей, что на 24 100 тыс. рублей (на 23 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 36,2 %
(29 142 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 36 %
(29 035,6 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 18,1 % (14 540 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 69 396,2 тыс. рублей (или 86,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 11 203,8 тыс. рублей (или 13,9 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 28 854,8 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС, утвержденному решением МС от 27.10.2020 № 50, численность МС в 2021 году составит 10 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 3 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности МС), штатному расписанию Местной Администрации, утвержденному распоряжением Местной Администрации от 27.10.2020 № 37/МА, численность Местной Администрации – 18 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в

Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда муниципальных служащих и сотрудников, осуществляющих техническое обеспечение МС и Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете из расчета выплаты компенсации 7 депутатам МС в общей сумме 123,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 092,5 тыс. рублей, а именно, на участие в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые (в сумме 547 тыс. рублей), подготовку, переподготовку и повышение

квалификации (в сумме 60 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет и доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 1 137,5 тыс. рублей), выпуск и распространение газеты «Невская застава» (в сумме 348 тыс. рублей), расчеты и обоснования по которым представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальных программ

На 2021 год запланирована реализация 7 ведомственных целевых программ и 3 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2020 № 70-п, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 36 142,4 тыс. рублей (или 44,8 % от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых и муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых и муниципальных программ установлено (3 нарушения, 5 замечаний):

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (1 нарушение), а именно, все муниципальные программы помимо паспорта программы содержат нетребуемые Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ (подпрограмм), их формирования и реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2020 № 63-п, разделы (1 «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом», 2 «Цели и задачи Программы», 3 «Сроки и этапы реализации программы», 4 «Перечень основных мероприятий программы», 5 «Механизм реализации Программы», 6 «Ресурсное обеспечение Программы», 7 «Оценка эффективности реализации Программы», 8 «Ожидаемые конечные результаты Программы», 9 «Система контроля за реализацией Программы»).

2. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, паспорта ведомственных целевых программы содержат информацию, нетребуемую формой паспорта ведомственной целевой программы, утвержденной Порядком принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2020 № 64-п (далее – *Порядок принятия решений о разработке ведомственных целевых программ*), а именно:

- паспорта всех ведомственных целевых программ содержат «Обоснования для разработки программы» и «Численность населения муниципального образования МО Невская застава» (или «Численность

целевой группы населения муниципального образования МО Невская застава, на которую ориентирована Программа»);

• паспорта 2-х ведомственных целевых программ («Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, по сохранению местных традиций и обрядов», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Невская застава») содержат раздел «Соответствие Программы задачам социально-экономического развития муниципального образования МО Невская застава».

3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), расходы в сумме 800 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах для обеспечения безопасного передвижения пешеходов с целью стабилизации дорожной обстановки, в соответствии с адресной программой», предусмотренной ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Невская застава», запланированы проектом решения МС о местном бюджете по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как, установка искусственных дорожных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходима для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, расходы на их размещение, содержание и ремонт подлежат отражению по иным разделам согласно отраслевой принадлежности.

4. Срок реализации мероприятий «Проведение заседания Общественного Координационного совета при органах самоуправления МО Невская застава, по вопросам в области развития малого и среднего предпринимательства» (март 2020 г.) муниципальной программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава», «Экскурсия «Господин Великий Новгород» с экскурсией по городу, Кремлю, Ярославову дворищу, Музею деревянного зодчества «Витославицы», Юрьеву монастырю (трассовая экскурсия, обед в кафе города, сухой паек в автобусе» (2, 3 кв. 2020 г.), «Приобретение и распространение билетов в цирк или театр для жителей МО Невская застава» (2, 3 кв. 2020 г.) ведомственной целевой программы «Организация и

проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава», «Участие в организации и проведении мероприятий по празднованию наступающего Нового года» (декабрь 2020 г.) ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, по сохранению местных традиций и обрядов» требуют уточнения.

5. Ведомственной целевой программой «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено мероприятие «Разработка, издание и распространение *среди жителей* муниципального образования брошюр для информирования населения по защите и действиям в чрезвычайных ситуациях» (на сумму 30 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», относится проведение подготовки и обучения *неработающего* населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, в связи с чем, указанное мероприятие требует уточнения.

6. Мероприятие «Содержание и уборка территорий ЗН, ДП, СП, покос травы, защита зеленых насаждений от вредителей, *вывоз несанкционированных свалок*» ведомственной целевой программы «Благоустройство территории и охрана окружающей среды на 2021 год» требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

7. В Приложении № 2 «Смета расходов на выполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» к ведомственной целевой программе «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» расходы на реализацию программы отражены по подразделу 0309 «Гражданская оборона», тогда как, проектом решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию указанной программы запланированы по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», что требует уточнения.

8. Текстовая часть представленного в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете Порядка принятия решений о разработке *ведомственных целевых программ* требует корректировки в части замены словосочетания «муниципальная программа» в соответствии с применяемыми падежами по тексту на слова «ведомственная целевая программа». Кроме того, требует уточнения п. 1 Порядка, согласно которому

указанный Порядок разработан, в том числе, в соответствии со *ст. 179 БК РФ*, тогда как возможность разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ определена *ст. 179.3 БК РФ*.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 15 377,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 966,8 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 6 549,5 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 6 853 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения о бюджетном процессе.
2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.
3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.
4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).
5. Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 80 600 тыс. рублей, соответственно.

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 687 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 15 377,1 тыс. рублей, который не соответствует объему (64 711,2 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, что требует уточнения.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 замечания):

8.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 1.3, 1.5, 12, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального внутреннего долга и дефицит бюджета, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 (ноль) тыс. рублей».

8.2. Наименования целевых статей 75000 00520 «Муниципальная программа «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования МО Невская застава» на 2021 год: расходы по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», 71000 00080 «Ведомственная целевая программа «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2021 год:

расходы по организации и осуществлению мероприятий по защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера»), приведенные в Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2021 год (тыс. руб.)» к проекту решения МС о местном бюджете, не соответствуют наименованиям целевых статей, утвержденным Приложением № 2 «Перечень и коды целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава» к постановлению Местной Администрации от 18.03.2020 № 21-п «О внесении изменений в постановление местной администрации от 07 ноября 2016 г. № 101-п «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджета» («Расходы на реализацию муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования МО Невская застава», «Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», соответственно).

8.3. Прогноз социально-экономического развития внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на 2021-2023 гг. одобрен Местной Администрацией 28.10.2020, тогда как, проект решения МС о местном бюджете направлен Местной Администрацией в МС для рассмотрения 29.10.2020, что не соответствует ст. 173 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе, согласно которым прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

8.4. Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава на текущий 2020 год» ожидаемое исполнение местного бюджета за 2020 год составит по доходам 84 300 тыс. рублей, по расходам – в сумме 98 900 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 14 600 тыс. рублей. При этом, согласно представленной информации, остаток средств на счетах по учету средств местного бюджета на 01.01.2020 составлял 5 912 тыс. рублей. Таким образом, исходя из показателей ожидаемого исполнения местного бюджета за 2020 год с дефицитом в сумме 14 600 тыс. рублей, источником финансирования которого определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета,

имеющегося на 01.01.2020 остатка средств на счетах местного бюджета недостаточно для финансирования дефицита бюджета, запланированного на 2020 год, что может привести к несоблюдению ВМО установленного ст. 33 БК РФ принципа сбалансированности бюджета.

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда муниципальных служащих и сотрудников, осуществляющих техническое обеспечение МС и Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. На 2021 год запланирована реализация 7 ведомственных целевых программ и 3 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2020 № 70-п, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 36 142,4 тыс. рублей (или 44,8 % от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых и муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых и муниципальных программ установлено (3 нарушения, 5 замечаний).

11.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (1 нарушение), а именно, все

муниципальные программы помимо паспорта программы содержат нетребуемые Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ (подпрограмм), их формирования и реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2020 № 63-п, разделы.

11.2. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, паспорта ведомственных целевых программы содержат информацию, нетребуемую формой паспорта ведомственной целевой программы, установленной Порядком принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2020 № 64-п.

11.3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации расходы в сумме 800 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах для обеспечения безопасного передвижения пешеходов с целью стабилизации дорожной обстановки, в соответствии с адресной программой», предусмотренного ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования МО Невская застава», запланированы проектом решения МС о местном бюджете по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как, установка искусственных дорожных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходима для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, расходы на их размещение, содержание и ремонт подлежат отражению по иным разделам согласно отраслевой принадлежности.

11.4. Срок реализации отдельных мероприятий муниципальной программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава», ведомственных целевых программ «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Невская застава», «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, по сохранению местных традиций и обрядов» требуют уточнения в части указания финансового года, в котором они будут реализовываться.

11.5. Ведомственной целевой программой «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено мероприятие «Разработка, издание и распространение среди

жителей муниципального образования брошюр для информирования населения по защите и действиям в чрезвычайных ситуациях» (на сумму 30 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», относится проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, в связи с чем, указанное мероприятие требует уточнения.

11.6. Мероприятие «Содержание и уборка территорий ЗН, ДП, СП, покос травы, защита зеленых насаждений от вредителей, вывоз несанкционированных свалок» ведомственной целевой программы «Благоустройство территории и охрана окружающей среды на 2021 год» требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11.7. В Приложении № 2 «Смета расходов на выполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» к ведомственной целевой программе «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» расходы на реализацию программы отражены по подразделу 0309 «Гражданская оборона», тогда как, проектом решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию указанной программы запланированы по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», что требует уточнения.

11.8. Текстовая часть представленного в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ требует корректировки в части замены словосочетания «муниципальная программа» в соответствии с применяемыми падежами по тексту на слова «ведомственная целевая программа». Кроме того, требует уточнения п. 1 Порядка, согласно которому указанный Порядок разработан, в том числе, в соответствии со ст. 179 БК РФ, тогда как, возможность разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ определена ст. 179.3 БК РФ.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов